

**UCHWAŁA NR LXXXIX/622/2024  
RADY MIEJSKIEJ W TUSZYNIE**

z dnia 6 marca 2024 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Wojewody  
Łódzkiego wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r. poz. 40, poz.572, poz.1463, poz.1688) oraz art. 54 § 2 i 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023r. poz. 1634, poz. 1705) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr XLVIII/369/2021 Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 30 grudnia 2021r. w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Burmistrza Miasta Tuszyna do przekazania skargi Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Łodzi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę oraz do ustanawiania pełnomocników do reprezentowania Rady Miejskiej w Tuszynie w postępowaniu w przedmiotowej sprawie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Łodzi i Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ W TUSZYNIE

*Andrzej Małacki*

### Uzasadnienie

W dniu 13.02.2024 r. do Rady Miejskiej w Tuszynie wpłynęła skarga Wojewody Łódzkiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na uchwałę Rady Miejskiej w Tuszynie XLVIII/369/2021 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi organ - którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi - przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ W TUSZYNIE

*Andrzej Małecki*

Załącznik do uchwały Nr LXXXIX/622/2024  
Rady Miejskiej w Tuszynie  
z dnia 6 marca 2024 roku

Tuszyn, dnia 6 marca 2024 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny**  
**w Łodzi**  
**ul. Piotrkowska 135**  
**90-434 Łódź**

**Skarżący:**

Wojewoda Łódzki  
Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi  
ul. Piotrkowska 104  
90-926 Łódź  
REGON: 004308002

**reprezentowany przez:**

Radcę prawnego Adama Urazińskiego

**adres do korespondencji:**

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi  
ul. Piotrkowska 104  
90-926 Łódź

**Organ:**

Rada Miejska w Tuszynie  
adres do korespondencji:  
Urząd Miasta w Tuszynie  
ul. Piotrkowska 2/4  
95-080 Tuszyn

**ZNAK SPRAWY: PNIK-I.0552.8.2024**  
**RM.1510.1.2024**

**Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Rada Miejska w Tuszynie odpowiadając na skargę Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr XLVIII/369/2021 Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników, doręczoną w dniu 13 lutego 2024 r., niniejszym

- I. przedkłada w załączeniu w/w skargę wraz z aktami sprawy;
- II. wnosi o oddalenie skargi.

## Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2021 roku Rada Miejska w Tuszynie podjęła uchwałę Nr XLVIII/369/2021 w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników.

Projekt powyższej uchwały został sporządzony w dniu 27 grudnia 2021 r., a następnie został przekazany do zaopiniowania Komisji Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Budżetu Rady Miejskiej w Tuszynie, która zaopiniowała w/w projekt na posiedzeniu w dniu 28 grudnia 2021 r.

W/w Komisja jednogłośnie zaopiniowała przedłożony projekt pozytywnie, wskazując jedynie że z § 2 ust. 2 pkt 2 regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników, powinna zostać wykreślona fraza „*oraz posiadania aktualnych uprawnień do prowadzenia handlu*”, co zostało odnotowane w protokole posiedzenia w/w Komisji z dnia 28 grudnia 2021 r.

Pismem z dnia 29 grudnia 2021 r., Burmistrz Miasta Tuszyna został zawiadomiony o przebiegu i zaleceniach Komisji Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Budżetu Rady Miejskiej w Tuszynie, w tym o pozytywnym zaopiniowaniu przez w/w Komisję projektu uchwały w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników.

Podczas XLVIII sesji Rady Miejskiej w Tuszynie w dniu 30 grudnia 2021 r., Rada Miejska jednogłośnie przyjęła uchwałę Nr XLVIII/369/2021 w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników, uwzględniając wskazaną przez Komisję Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Budżetu Rady Miejskiej w Tuszynie poprawkę. Powyższy fakt, został odnotowany w punkcie 13 protokołu XLVIII sesji Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 30 grudnia 2021 r. (ZNAK: RM.0002.48.2021).

W dniu 31 grudnia 2021 r., zostały przez Burmistrza Miasta Tuszyna przesłane do Wojewody Łódzkiego uchwały podjęte przez Radę Miejską w Tuszynie podczas XLVIII sesji Rady Miejskiej w Tuszynie w dniu 30 grudnia 2021 r. (ZNAK: RM.0711.48.2021), jako organu nadzorczego.

Pismem z dnia 4 stycznia 2022 roku Burmistrz Miasta Tuszyna, wniósł również do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi o ogłoszenie w dzienniku urzędowym województwa trzech uchwał, w tym uchwały Nr XLVIII/369/2021 w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników.

W dniu 13 lutego 2024 roku, Wojewoda Łódzki wniósł skargę od w/w uchwały, zarzucając jej istotne naruszenie prawa poprzez naruszenie:

1. w zakresie § 1 ust. 3 i § 4 ust. 1 Regulaminu – art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. z 2021 r. poz. 2290), zwanej dalej ustawą, oraz art. 7 i 94 Konstytucji RP przez wyjście poza normę kompetencyjną określoną w art. 5 ustawy, a ponadto art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym;
2. w zakresie § 2 ust. 2 pkt 1, 2 i 7 oraz § 6 Regulaminu – art. 5 ustawy oraz art. 7 i 94 Konstytucji RP przez wyjście poza normę kompetencyjną określoną w art. 5 ustawy;
3. w zakresie § 2 ust. 2 pkt 4, 8 i 10, § 3 ust. 2 oraz § 5 pkt 1 i 5 Regulaminu – art. 5 ustawy oraz art. 7 i 94 Konstytucji RP przez nieuprawnione powtórzenie norm zawartych w akcie rangi ustawowej.

Wskazać należy, że w/w skarga nie zasługuje w ocenie Organu na uwzględnienie.

Wojewoda łódzki, w każdym ze wskazanych powyżej rzekomych naruszeń, zarzucił Organowi naruszenie art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. z 2021 r. poz. 2290) oraz art. 7 i 94 Konstytucji.

Jedynie w przypadku pierwszego naruszenia, zarzucono dodatkowo naruszenie art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym w przedmiocie niewłaściwej delegacji kompetencji zarządczych nad mieniem komunalnym, w tym pobierania odpowiednich opłat za korzystanie z mienia komunalnego.

Odnosząc się do wspólnego zarzutu naruszenia art. 5 w/w ustawy wskazać należy, że przepis ten jest sformułowany bardzo ogólnie i można wywieść z niego różne zakresy delegacji ustawowej odnośnie zakresu, jaki powinien swoją treścią obejmować uchwalany regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach.

Nie zostały w powyższym artykule, jak i w całej w/w ustawie określone konkretne materie, które winny zostać uregulowane przez uchwalany regulamin. W związku z powyższym, Rada Miejska w Tuszynie, musiała wspomóc się treścią innych aktów normatywnych, w tym przede wszystkim ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 40 § 3 ustawy o samorządzie gminnym, Organ miał prawo w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących, wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego.

Organ stosując się do w/w regulacji, wprowadził do regulaminu zapisy zapewniające porządek, spokój i bezpieczeństwo publiczne podczas prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników, na wyznaczonym targowisku przy ulicy ks. Ściegiennego 2a w Tuszynie.

Odnosnie zarzutu naruszenia art. 7 Konstytucji we wszystkich wskazanych przypadkach rzekomych naruszeń, wskazać należy, że Organ nie dopuścił się rozszerzającej wykładni prawa zawartego w art. 5 ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki soboty przez rolników i ich domowników, gdyż zawarta w w/w artykule norma nakładająca obowiązek uchwalenia regulaminu, jest zakrojona tak



szeroko, że gdyby chcieć ją interpretować literalnie, w sposób ścisły, to w zasadzie nie dałoby się uchwalić praktycznie żadnych postanowień istotnych postanowień regulaminu, co z kolei oznaczałoby stworzenie fikcji prawnej w postaci regulaminu, który nie zawierałby żadnych regulacji.

Organ musiał zatem posiłkować się podczas uchwalania w/w regulaminu treścią innych norm kompetencyjnych zawartych w ustawach i korzystając z możliwości jakie daje art. 40 § 3 ustawy o samorządzie gminnym, wprowadził w regulaminie zapisy niezbędne do zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego na w/w targowisku.

Tym samym, skoro Organ działał na podstawie i w granicach upoważnień ustawowych, to nie nastąpiło naruszenie art. 94 Konstytucji.

W przedmiocie naruszenia art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, poprzez rzekomą niewłaściwą delegację kompetencji zarządczych nad mieniem komunalnym, to wskazać należy że Burmistrz Miasta Tuszyna nie przekazał, jak twierdzi Skarżący, kompetencji na rzecz organu stanowiącego, gdyż nadał mieniem komunalnym gospodaruje Burmistrz Miasta Tuszyna, a jedynie stosownie do § 4 w/w uchwały Rady Miejskiej Burmistrzowi Miasta Tuszyna powierzono jej wykonanie. Zatem postanowienie § 4 ust. 1 Regulaminu nie powinno budzić jakichkolwiek wątpliwości, jego wprowadzenie miało jedynie charakter informacyjny.

Nadmienić należy, że do dnia wniesienia skargi przez Wojewodę Łódzkiego, nie były do Rady Miejskiej w Tuszynie kierowane żadne zastrzeżenia ani uwagi w przedmiocie materii uregulowanej w/w uchwałą.

Jednocześnie Organ podnosi, iż skarżona Uchwała była objęta nadzorem Wojewody Łódzkiego na podstawie art. 91 ustawy o samorządzie gminnym i organ nadzoru nie stwierdził, aby zaskarżona uchwała została podjęta z naruszeniem prawa, w tym nie stwierdzono żadnego z podnoszonych przez Skarżącego aktualnie uchybień.

Finalnie podkreślenia wymaga fakt, że Rada Miejska w Tuszynie, chciała kierując się wykładnią celowościową, stworzyć kompletny i całościowy regulamin, który ułatwi jego adresatom zapoznanie się z regulacjami dotyczącymi handlu bez konieczności zapoznawania się z wieloma jeszcze innymi aktami prawnymi.

W ocenie Organu w/w uchwała została podjęta zgodnie z obowiązującymi przepisami, jak również treść zapisów regulaminu została uchwalona zgodnie z normami kompetencyjnymi wynikającymi z aktów normatywnych w postaci ustaw.

Wobec powyższego Organ wnosi, jak na wstępie.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Organ przekazuje w załączeniu skargę Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr XLVIII/369/2021 Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 30 grudnia 2021r. w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników wraz z aktami sprawy i odpowiedzią Rady Miejskiej w Tuszynie na w/w skargę.



### Załączniki:

1. Projekt uchwały w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników wraz z projektem Regulaminu z dnia 27 grudnia 2021 r.;
2. Zawiadomienie o posiedzeniu Komisji Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Budżetu Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 22 grudnia 2021 r.;
3. Protokół z 95 posiedzenia Komisji Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Budżetu Rady Miejskiej w Tuszynie;
4. Lista obecności na 95 posiedzeniu Komisji Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Budżetu Rady Miejskiej w Tuszynie
5. Sprawozdanie dla Burmistrza Miasta Tuszyna z 95 posiedzenia Komisji Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Budżetu Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 29 grudnia 2021 r.;
6. Zaproszenie na XLVIII sesję Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 22 grudnia 2021 r.
7. Protokół z XLVIII sesji Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 30 grudnia 2021 r.;
8. Lista obecności na XLVIII sesji Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 30 grudnia 2021 r.;
9. Uchwała Rady Miejskiej w Tuszynie Nr XLVIII/369/2021 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników wraz z załącznikiem w postaci regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników;
10. Lista głosów nad uchwałą Rady Miejskiej w Tuszynie Nr XLVIII/369/2021 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników;
11. Zawiadomienie Wojewody Łódzkiego w sprawie uchwał podjętych przez Radę Miejską w Tuszynie podczas XLVIII sesji Rady Miejskiej w Tuszynie w dniu 30 grudnia 2021 r. (ZNAK: RM.0711.48.2021) z dnia 31 grudnia 2021 r.;
12. Potwierdzenie nadania i odbioru;
13. Wniosek o ogłoszenie aktów w dzienniku urzędowym województwa z dnia 4 stycznia 2022 r.;
14. Urzędowe poświadczenie przedłożenia;
15. Urzędowe poświadczenie odbioru;
16. Pismo z dnia 13 lutego 2024 roku, będące przekazaniem skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi;
17. Skarga Wojewody Łódzkiego;
18. 2 egzemplarze odpowiedzi na skargę Wojewody Łódzkiego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ W TUSZYNI

*Andrzej Małecki*